



**PRÉFET
DE LA RÉGION
BRETAGNE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Direction régionale de l'alimentation,
de l'agriculture et de la forêt**



COMPTE-RENDU DU CRALIM DU 19 JANVIER 2024

Table ronde Projet alimentaire territorial

Gouvernance – Mobilisation des acteurs : témoignages d'élus et
d'animateurs de PAT

Animateur de la table ronde : Alexandra MARIE-MONCORGER, DRAAF BRETAGNE

Intervenants :

GAUTIER Patrice	Vice-président de Dinan Agglomération
BEAUCE Julie	Chargée de mission de Dinan Agglomération
PRIDO Pascal	Vice-président de Saint-Brieuc Armor Agglomération
BOËSARD Marlène	Chargée de mission de Saint-Brieuc Armor Agglomération
TRAN VAN Mathilde	Chargée de mission de Brest Métropole

Personnes présentes : voir listing en annexe

I. Introduction DRAAF

Les PAT sont des projets collectifs et concertés dont les modalités de gouvernance sont propres à chaque projet. Il existe une multiplicité d'acteurs à mobiliser, avec une difficulté d'embarquer certains acteurs notamment les entreprises de la transformation, de la distribution... La place de la société civile et les enjeux de démocratie alimentaire sont des sujets qui prennent de l'ampleur.

Les attendus du Ministère en charge de l'agriculture sur renforcent sur le sujet de la gouvernance, notamment dans le cadre de la labellisation des PAT (niveau 2 en particulier).

L'objectif de la table ronde était de partager les expériences sur la façon dont est appréhendé le sujet de la gouvernance dans les PAT, en termes de mobilisation des acteurs mais également en interne porteur de projet, aussi bien au niveau politique qu'au niveau technique.

Il y a un enjeu à mobiliser les acteurs à tous les niveaux :

- Gouvernance interne

- Entre services :
 - Association des différents services
 - Mobilisation des différents niveaux hiérarchiques
- Entre élus :
 - Portage par l' élu en charge
 - Lien avec les autres élus référents
 - Lien avec le président
- Importance du lien binôme chargé de mission // élu référent

- Gouvernance externe :

- Mobilisation des partenaires, lesquels
- Modalités et instances de pilotage (COPIL, COTECH etc.)]

II. Présentation des PAT

II.1. Dinan Agglomération

100 000 habitants, 65 communes, 1 000 fermes dont une centaine en circuits courts et 50 orientées vers la restauration collective.

La chargée de mission PAT est rattachée au Service du Développement Économique de Dinan Agglomération.

Le territoire exporte certaines productions mais n'est pas autosuffisant sur beaucoup de denrées, l'import est donc nécessaire.

Le PAT a été conçu en plusieurs phases, par un travail en bilatéral :

- 2017 - 2018 : début de la gouvernance.
- 2018 - 2024 : conception de la nouvelle phase du PAT, évaluations et reconceptions.

Deux gouvernances différentes existent au sein du PAT : celle axée pour répondre à la loi EGAlim et celle concernant l'installation et la transmission des exploitations agricoles.

Aujourd'hui, le PAT est principalement axé sur le volet installation et transmission des exploitations, avec l'intervention de différents partenaires agricoles (SAFER, Chambre d'Agriculture, Agriculture Paysanne...). Des bénévoles jeunes retraités agricoles font du porte à porte chez les futurs cédants des exploitations. Cette gouvernance est beaucoup moins installée. Ces dossiers se traitent au cas par cas, beaucoup de choses sont encore à décrire, c'est un sujet nouveau avec des recommandations qui fonctionnent plus ou moins bien.

Il n'y a à ce jour pas de gouvernance formelle. La gouvernance externe est beaucoup plus compliquée car mise en lien de plusieurs participants notamment par l'insertion d'un parc naturel régional qui vient de se créer, le lycée de Caulnes, les acteurs de la restauration scolaire et le comité régional de la conchyliculture.

Il est envisagé une gouvernance plus collective avec des points trimestriels mais le choix est fait, de ne pas faire intervenir de prestataires. Néanmoins, les représentants continuent d'être présents sur le terrain afin de conserver une proximité avec les différents acteurs.

II.2. Saint-Brieuc Armor Agglomération

150 000 habitants, 32 communes, quelques communes en bord de mer, activité agricole sur l'ensemble du territoire, Saint-Brieuc ville préfecture, lycée hôtelier et lycée horticole.

Le projet est conduit sur la thématique de la transition écologique. La chargée de mission PAT est rattachée au Service Transition Économique de l'agglomération.

Ce PAT est en phase émergente depuis 3 ans, accompagné par le bureau d'études Terralim. Un pré-diagnostic avait été réalisé avec la Chambre d'Agriculture en 2019.

La gouvernance associe un maximum d'acteurs. Elle est pilotée par des élus de l'agglomération, des élus municipaux, les services de l'agglomération et les financeurs. Un comité technique (COTECH) est mis en place pour échanger sur les constats, engager des propositions techniques (production agricole, santé, éducation, organisation départementale en MDD). Les réflexions sur le PAT ont évolué en fonction de l'actualité, notamment suite à la crise sanitaire de la COVID-19. Il a été rapporté que la connaissance des collègues et des missions des autres services de l'agglomération permet de créer du lien et de la transversalité.

Le PAT est axé sur plusieurs volets : la restauration collective, l'accès au foncier et à l'installation et, la gestion et la transmission des exploitations agricoles.

II.3. Brest Métropole

Le PAT a commencé en 2018 par un diagnostic. Un plan d'actions très transversal a été élaboré afin d'être au plus près des acteurs.

La gouvernance est complexe car elle regroupe des élus métropolitains et des élus des communes.

Un conseil de l'alimentation durable a été créé au sein duquel différents acteurs sont présents : associations, entreprises, chambres consulaires ainsi que des citoyens volontaires. Cette instance permet de créer des groupes de travail ad hoc (temps descendant et temps participatif).

Il est confirmé que la transversalité est importante : connaissance des collègues et des différentes missions par le territoire (PCAET, plan déchets, accessibilité à une alimentation durable et pour tous...).

III. Échanges

Comment les citoyens sont mobilisés dans le PAT ? (Alexandra MARIE-MONCORGER, DRAAF Bretagne)

Des associations sont intégrées au PAT : association des citoyens et association des civils. Elles permettent de relayer dans les conseils de quartiers. **(Brest Métropole)**

Les citoyens intéressés pour donner leurs avis sont retrouvés dans des petites associations, associations d'aide alimentaire... qui peuvent être intégrées dans la gouvernance. Un conseil de développement existe, composé de 50 à 60 personnes (élus ou bénévoles, 2 représentants mer-littoral et 3 représentants alimentation-agriculture). **(Dinan Agglomération)**

Associations caritatives, conseil de développement... Faire des petits plans d'avancement. Difficile car les sujets relèvent de problèmes plutôt personnels. **(Saint-Brieuc Armor Agglomération)**

Il a été rapporté l'absence de données fiables concernant l'aide alimentaire régionale. Brest métropole a quant à lui mentionné un travail collectif pour la coordination de l'aide alimentaire.

Comment est conduite la participation citoyenne, en lien avec la précarité alimentaire ? (Laurent ALATON, Commissaire à la lutte contre la pauvreté en Bretagne)

La participation citoyenne passe par un maillon intermédiaire, associatif généralement. Si ce n'est pas le cas, les communes ne sont pas en mesure d'y participer. Des expérimentations d'actions spécifiques à destination des quartiers prioritaires de la ville et des étudiants sont mis en place, pour conforter le pouvoir d'achat. Exemple : collectif sécurité alimentaire sur le territoire. **(Saint-Brieuc Armor Agglomération)**

Territoire organisé en maison du département. Tous les acteurs du social se réunissent et travaillent ensemble (chargés de missions MDD et CLS). Pour le moment, il y a d'autres urgences à gérer sur le territoire, difficultés pour assurer les missions de base du PAT. Ainsi, la participation citoyenne est en veille, ce n'est pas une priorité pour l'instant. **(Dinan Agglomération)**

Le collectif social est dans tous les sujets, intégré dans tous les plans de la restauration collective ainsi que sur la sensibilisation de l'alimentation. La participation citoyenne est intégrée depuis le début, elle est donc devenue la marque de fabrique du PAT. **(Brest Métropole)**

Le PAT a débuté en 2021 avec la mise en œuvre d'un plan bio. Travail axé sur l'installation des exploitations et le foncier avec des sentinelles communales (conseillers ou anciens agriculteurs). Actuellement, mise en place d'un conseil de développement. **(Élu du PAT Communauté de communes du Val d'Ille-Aubigné)**

Une étude, réalisée par Terres en Villes, démontre que les critères demandés pour accéder à la labellisation de niveau 2 engendrent une standardisation de tous les PAT. Or, le PAT doit être représentatif du territoire sur lequel il est développé et ne pas répondre à une uniformisation générale. Des négociations sont en cours avec le MASA afin de faire évoluer les critères du dossier de labellisation en ce sens. **(Florent LARDIC, Directeur de Terres en Villes)**

Il a été précisé qu'un diagnostic précarité alimentaire va être mené par l'association SOLINUM, qui permettra de disposer de données exploitables. **(Marion MICHELIN, Chambre régionale de l'économie sociale et solidaire (CRESS) de Bretagne)**

Lien EPCI et communes : Le PAT vient travailler sur des sujets qui ne sont pas forcément de leurs compétences, comment guidez-vous les communes et comment les communes précisent les actions et sont forces de propositions ? (Alexandra MARIE-MONCORGER, DRAAF Bretagne)

Quand le PAT est porté par un EPCI, c'est plus facile que lorsqu'un PAT est porté par un pays. **(Dinan Agglomération)**

La commune de Plougastel a un projet de ferme en régie communale et a demandé de l'aide au PAT. **(Brest Métropole)**

Certaines communes sont sensibilisées aux mesures alimentaires éducatives (qui ont suivi le dispositif Plaisir à la cantine en restauration collective), restent mobilisées et demandent de continuer à participer à des actions du PAT.